

Modelo económico dominante, transformación productiva y exclusión social en la provincia de Santa Fe¹

Olga Farruggia e Irene Guerrero²

Introducción

La Argentina, como la mayoría de los países latinoamericanos, transita en los 90 un proceso de profundos cambios en sus estructuras política, económica y social. La concreción de una serie de reformas estructurales en el país, tales como la privatización de empresas públicas, la apertura de la economía, la integración en el Mercosur y la desregulación de los mercados, han generado transformaciones relevantes en el escenario donde desarrollan su actividad los sectores económicos.

Este proceso comienza en la segunda mitad de la década del setenta, pero su consolidación se produce a partir de la Ley de Convertibilidad de marzo de 1991, afectando diferencialmente tanto a sectores productivos y agentes que los integran, como el perfil económico-productivo de las distintas regiones. En esta etapa el sector industrial ha sufrido una reestructuración heterogénea³ en la cual es posible observar distintos tipos de transformaciones. El dinamismo se desplaza hacia el mercado externo, favoreciendo principalmente a aquellas producciones basadas en ventajas naturales.

Las regiones y provincias han tenido también resultados heterogéneos como consecuencia de las reformas estructurales implementadas, ya por las políticas de concentración y relocalización de las empresas más dinámicas, como por el impacto

1. Trabajo realizado en base a las disertaciones ofrecidas por las autoras en el Encuentro Regional de Cooperativas organizado por Idelcoop, sobre "La problemática de la región y su incidencia en las cooperativas", realizado en Rosario, provincia de Santa Fe, el 21/5/99.

2. Docentes de la Cátedra Economía Política, Facultad de Derecho, Universidad Nacional de Rosario.

3. Kosacoff, B.

de las nuevas condiciones de acumulación planteadas, especialmente en función del mayor o menor grado en el que el eje de acumulación estaba focalizado en el mercado interno⁴.

La provincia de Santa Fe es un buen ejemplo del proceso mencionado. Desde 1980 en adelante se ha caracterizado por un crecimiento destacado de los complejos agroindustriales y, paralelamente, por una fuerte retracción de otros rubros industriales, como el metalmeccánico o el petroquímico. Las ramas láctea y oleaginosa han radicado en la provincia el grueso de sus inversiones para procesamiento y exportación, y demuestran una fuerte y aparentemente irreversible tendencia a la reprimarización de la economía provincial.

Las transformaciones estructurales operadas replantean, en condiciones sustancialmente diferentes, el debate sobre las vías adecuadas para lograr el desarrollo económico y social, y con ello el rol del estado y del mercado, sus potencialidades y límites. Las visiones de una Argentina agroexportadora⁵, en un arco que recorre desde una perspectiva no muy diferente al *"granero del mundo"* del siglo pasado, hasta su versión aggiornada de *"supermercado del mundo"*, se contraponen con aquellas posiciones como las sustentadas en este artículo.

Consecuencias derivadas de la política económica en los 90

La profundidad de los cambios estructurales producidos puede apreciarse a través de una serie de indicadores tanto económicos como sociales.

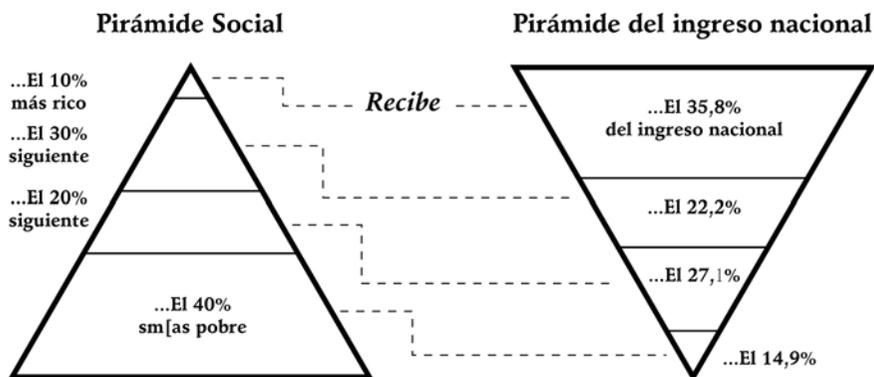
a) Distribución del ingreso.

Un último informe dado a conocer por el Banco Mundial (BM) muestra la siguiente fotografía de la situación social actual en la Argentina.

4. Rofman, A. (1995).

5. En el Seminario sobre *"El puerto de Rosario en el marco del Mercosur"* citado, J. Castro expresó: *"La industria aceitera argentina muestra el mecanismo del surgimiento de una ventaja comparativa a través de un recurso natural; del surgimiento de industrias competitivas de nivel internacional volcadas hacia la economía mundial. Lo que está en marcha en la Argentina es la reconversión del país en uno de los grandes protagonistas del negocio mundial de los alimentos, y el corazón de este fenómeno está en la pampa húmeda cuyo eje se ubica en el sur de la provincia de Santa Fe"*. El secretario de Planeamiento va un poco más allá, destacando que la especialización alimentaria en una economía globalizada es la única base posible para su diversificación industrial, porque no hay posibilidad de desarrollar industrias que no sean inmediatamente competitivas ni basadas en subsidios o créditos diferenciados. Mediante la especialización productiva en la cadena agroalimentaria, la Argentina podría pasar a la diversificación industrial.

La situación social en Argentina



Mientras que la pirámide social incluye en su base al 40% más pobre de la población a la cual le corresponde sólo el 14,9% del ingreso, la pirámide del ingreso nacional muestra que el 10% más rico de la población se apropia de casi el 36% del mismo, operando como su contratara.

Si bien este fenómeno no es nuevo en nuestro país se ha agudizado considerablemente en los últimos 20 años como muestra el siguiente cuadro.

Distribución del ingreso	1975	1997
20% más enriquecido	41.0 %	51.2 %
10% más empobrecido	3.1 %	1.6 %

Fuente: Indec

Es más, como ya indicamos en la introducción, las profundas transformaciones que se producen a partir de la implementación del programa de convertibilidad también tienen fuertes efectos en el reparto de la riqueza.

Cambios en la distribución del ingreso, 1990-1998

	90	92	94	95	96	97	98
Participación en el ingreso del quinto más alto de la población	50.7	50.8	51.1	53.2	53.2	53.1	53.9
Participación en el ingreso del quinto más bajo de la población	4.7	4.8	4.6	4.2	4.0	4.0	4.0
Cuántas veces más gana el quinto más alto en relación con el quinto más bajo	10.8	10.6	11.1	12.7	13.3	13.3	13.5

Fuente: Banco Mundial (marzo 1999) en base a Encuesta Permanente de Hogares del Indec, publicado por Página 12, el 4/5/99

Según el documento del organismo internacional, el quinto más rico de la población gana hoy 13.5 veces más que el quinto más pobre, mientras que al comienzo de la convertibilidad ganaba 10.8 veces más. Estos guarismos surgen de relacionar la participación de los distintos grupos, donde el quinto más rico pasó a apropiarse del 53.9% del ingreso mientras que en 1990 se quedaba con el 50.7%. En el otro extremo, el estrato más pobre que percibía el 4.7% en 1990 recibe hoy el 4%. La contrapartida de esta expresión de la pobreza es el enriquecimiento de una minoría.

Ésta constituye el 10% de la población de mayor nivel de ingresos que, con respecto al 10% de menores ingresos, ganaba 15 veces más en el año 1991 y que, para 1997 pasó a ser 24 veces mayor, como lo veremos en el cuadro siguiente.

Diferencias de ingresos desde la convertibilidad	1991	1997
10% más rico con relación al 10% más pobre	15 veces	24 veces

Fuente: BID

La medición de la pobreza puede realizarse a través de distintas aproximaciones. El estudio citado del Banco Mundial utiliza la línea de la pobreza (LP) determinando una canasta de bienes y servicios elementales respetando las pautas culturales de consumo para una sociedad en un momento histórico determinado. En este caso, el BM la valuó en \$140 por adulto del hogar.

Se encuentran en esta situación 13.400.000 pobres (36.1% de la población). También calcula la denominada línea de indigencia que contiene los alimentos necesarios para que una persona adulta pueda desarrollar una actividad física moderada, valuada en \$70. Abarca a 3.200.000 de indigentes (8.6% de la población).

Según el informe, la situación no es la misma para todo el país existiendo zonas en donde tanto la pobreza como la indigencia alcanzan niveles alarmantes. Nuestra provincia se encuentra dentro de la media del país.

Pobreza en Argentina 1997-1998	% de la población bajo la línea de indigencia	% de la población bajo la línea de pobreza
Total país	8.6	36.1
Gran Buenos Aires	6.0	29.3
Noroeste	17.6	55.9
Noreste	18.8	57.3
Cuyo	10.7	47.7
Región Pampeana	8.3	36.1
Patagonia	5.9	29.8

Fuente: Banco mundial (marzo 1999) en base a Encuestas Permanentes de Hogares (Indec), Encuesta Nacional de ingresos y Gastos (Indec), publicado por página 12, el 30/4/99

El INDEC, por su parte, estima la canasta básica de bienes y servicios para marzo de 1999 en \$450 mensuales (LP), mientras que para acceder a la canasta elemental de alimentos (calorías mínimas mensuales) se requieren \$225 (línea de indigencia). Según los cálculos de la Fundación de Investigaciones para el Desarrollo (FIDE), la canasta para la familia tipo del conurbano bonaerense se calcula en \$1.032 para agosto de 1998. Por otro lado, según la socióloga Alcira Argumedo, si se tomara una canasta más realista valuada \$250 en lugar de \$140, como en los cálculos de BM, la pobreza afectaría al 50% de la población. En el Gran Rosario según un estudio reciente de O. Sgrazzutti, docente e investigador de la UNR, el ingreso promedio de la población cayó un 36% en 17 años. Para mayo de 1998, según la Encuesta Permanente de Hogares del IPEC –Santa Fe, casi el 60% de los ocupados sobrevive con \$500, como puede observarse en el siguiente cuadro de ingresos de los ocupados. Según estos datos, son pobres 172.000 rosarinos e indigentes 72.000. Si sumamos otros 13.000 que ganan entre \$201 y \$250, tendríamos un total de 257.000 personas con ingresos insuficientes según la misma fuente. En el otro extremo 54.000 personas ganan entre \$961 y \$6.250, un rango muy amplio para poder hacer un análisis pormenorizado.

Escala de ingresos de los ocupados (Fuente IPEC Santa Fe)

Pesos	Cantidad de personas	% acumulado	
Sin ingresos	10999	2.56	menos de \$ 500
1/150	30535	9.67	
151/200	31022	16.89	
201/250	13021	19.62	
251/300	44486	30.27	
301/380	32817	37.91	
381/410	42703	47.85	
411/500	51461	59.83	
501/650	43638	69.99	
651/960	48817	81.35	
961/6250	54144	93.95	
Desconocido	25908	100.0	

b) ¿De dónde deriva esta situación? Según el especialista Alfredo Monza, "El estado de ocupación es la base principal de la cual se derivan las condiciones materiales de vida de la población de un país".⁶ ¿Cuál ha sido la evolución de la situación ocupacional en nuestra provincia y en particular en la zona del aglomerado Gran Rosario?⁷ Al respecto Alejandro

6. Monza A. (1993)

7. Aglomerado Gran Rosario: comprende el área de continuidad urbana de los departamentos Rosario y San Lorenzo. Las principales localidades son Rosario, Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, San Lorenzo, Puerto San Martín, Villa Gobernador Gálvez, Pérez, Funes y Roldán.

Rofman⁸ concluye que la “base productiva preexistente del área del Rosario resultó ser un factor muy favorable en la etapa de crecimiento hacia adentro (...) pero fue totalmente disfuncional al momento en que la política económica se orientó en sentido inverso a la predominante hasta 1975. Es decir, cuando la apertura externa indiscriminada operó como factor competitivo imposible de enfrentar; el salario real y la ocupación se fueron reduciendo progresivamente (...). A ello cabe agregar que no se produjo un proceso de sustitución de lo que iba desapareciendo por nuevas actividades que reemplazan la estrategia de crecimiento en extinción y el proceso de destrucción-creación, característico de toda etapa transicional exitosa, estuvo totalmente ausente en el área”

**Tasas de desocupación, subempleo visible y consolidada.
Gran Rosario. Octubre de cada año, en porcentajes**

Año	Desocupación	Subempleo	T. Consolidada
1988	7.4	8.5	15.9
1989	7.4	9.4	16.8
1990	6.4	9.1	15.5
1991	9.2	8.1	17.3
1992	8.5	10.5	19.0
1993	11.5	8.6	20.1
1994	12.5	10.7	23.2
1995	18.2	12.6	30.8
1996	18.2	13.3	31.5
1997	13.2	13.8	27.0
1998	13.5	14.3	28.8

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares. IPEC. Santa Fe.

Otros datos complementan esta información⁹:

*En el Gran Rosario, en 20 años, cerraron cerca de 2500 establecimientos industriales, el 35.7% de los existentes. En Rosario la caída fue del 38.1% (CNE 1974/1994).

* El empleo industrial era en el Gran Rosario, el 40% de la PEA en la década del 70. En octubre de 1997 representa el 16.5% (EPH). En Rosario alcanza al 14.7% (Municip. de Rosario).

8. Rofman, A. (1997)

9. Población Económicamente Activa. (PEA). La integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la buscan activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada. Población ocupada: es la considerada así por el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 y se refiere a quienes trabajaron aunque sea una hora en la semana inmediata anterior al Censo, percibiendo un pago en dinero o en especie por la tarea realizada. También quienes no habiendo trabajado esa semana, realizaron tareas regulares de ayuda en la actividad familiar, recibiendo o no remuneración por ello, y a quienes se hallan en uso de licencia por cualquier motivo. Se excluyen de la actividad económica los trabajadores voluntarios o comunitarios que no son retribuidos de ninguna forma. Población desocupada: Se refiere a las personas que no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo. Corresponde a Desocupación abierta. Está la Población subocupada visible, constituida por los ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias y desean trabajar más horas. Tasa de desocupación: calcula como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa. Tasa de subempleo: calculada como porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa.

* Privatización del Puerto Rosario, en la que estaban cifradas expectativas de creación de puestos de trabajo. Los nuevos concesionarios sólo tomaron 205 trabajadores que hoy se encuentran en conflicto, dado que la empresa los despidió después de una fuerte protesta del Sindicato Unido Portuarios Argentinos (SUPA) en defensa de las condiciones de trabajo. Las últimas negociaciones con la concesionaria del puerto local Puerto Rosario S.A., pasan por la reincorporación selectiva bajo criterio patronal de aproximadamente 80 trabajadores, jubilando o indemnizando al resto.

Además, con respecto a la calidad ocupacional en la región, la Dirección Nacional de Relaciones del Trabajo en base a EPH de mayo de 1998¹⁰ dice que, más del 35% de los asalariados se encuentra trabajando en negro. El porcentaje promedio llegó en el Gran Rosario al 36.7%, y en Santa Fe y Santo Tomé, al 31.8%.

c) *Transformaciones productivas de los 90 en la región:* Las actividades agroindustriales aparecen como dominantes en la provincia, seguidas muy de lejos por los otros sectores relevantes, en una dinámica que hemos encuadrado en la caracterización de Kosacoff¹¹ acerca de las reestructuraciones ofensivas en el sector industrial. Este tipo de reestructuración se caracteriza por fuertes inversiones en máquinas y equipos que determinan un notable incremento de productividad en las plantas, con niveles que se ubican cerca de los mejores estándares internacionales. La industria aceitera se encuentra entre el selecto grupo de las 400 empresas con estrategias ofensivas a nivel nacional. A partir de los datos del CNE 94, en la provincia de Santa Fe – cuyo eje de acumulación fue el mercado interno durante el largo período de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI)- se fortalece una estructura productiva y exportadora ligada a los recursos naturales y su procesamiento, de la cual la industria aceitera es su expresión más representativa.

Estos datos nos muestran que la industria de la provincia tiene un perfil fuertemente agroindustrial –aportando esta rama el 50% del valor bruto de la producción (VBP)¹² y que la distancia entre ésta y las que le siguen en importancia, marca la mencionada especialización productiva de la provincia de Santa Fe. Por otro lado, la rama Alimentos y Bebidas es la actividad industrial de la provincia que porcentualmente menor valor agregado (VA)¹³ aporta¹⁴.

Al profundizar el análisis de las principales actividades agroindustriales provinciales, encontramos a la industria aceitera cuya importancia queda expresada en su aporte de casi

10. Publicado en el período Rosario12, el 10/4/99

11. Kosacoff, B. (1995)pp. 25-49

12. VBP: Valor bruto de la producción: comprende los ingresos por ventas de bienes producidos, la variación de existencias de productos terminados y en proceso; los ingresos por trabajos sobre bienes de terceros; la producción de inmuebles y maquinarias para uso propio; ingresos por prestación de servicios y el margen bruto generado por actividades comerciales.

13. VA: Valor agregado bruto: comprende la remuneración al trabajo (más todos los aportes patronales correspondientes), impuestos, amortizaciones, intereses, diferencias de cambio y el excedente de explotación (antes del pago del impuesto a las ganancias)

14. No obstante existen importantes diferencias entre las distintas actividades agroindustriales de la provincia y la creación de valor agregado. (P.ej. entre la industria láctea y la de panificación)

el 20% del valor de la producción industrial pero con sólo el 5% del valor agregado industrial provincial y contribuyendo solamente con el 2,2% al empleo industrial de la provincia. En relación al perfil exportador de la provincia, las exportaciones de la industria aceitera representan el 62% de las ventas externas provinciales de las cuales sólo los aceites constituyen el 45% de las mismas. La industria aceitera tiene concentrada en la provincia de Santa Fe el 66% de la capacidad de molienda del país y el 75% de sus exportaciones pasa por la zona del Gran Rosario. Esta industria está orientada fundamentalmente al mercado externo dado que exporta más del 90% de su producción, correspondiendo el 85% a los aceites y el 90% a las harinas.

d) *¿Qué relación encontramos entre el boom de la industria aceitera en la región y el tipo de reestructuración productiva resultante?*

Generación de empleo por parte de la industria aceitera provincial

Como vimos, la problemática del empleo es crucial en el actual funcionamiento de la economía argentina, también en el caso de la provincia de Santa Fe que sufre un fuerte proceso de desindustrialización y eliminación de puestos de trabajo.

Como dijimos, la industria aceitera aporta el 2.2% del empleo provincial¹⁵. Si agregamos a este dato la comparación con el censo económico anterior¹⁶, la industria santafesina pierde globalmente 33721 puestos de trabajo (25.32%), la rama Alimentos y Bebidas casi 6000 (14.4%), mientras que dentro de ella, Aceites y Grasas Vegetales pierde 1123 empleos (33.68%), bastante por encima de ambos porcentajes.

Es decir, pese a que la comparación intercensal mostró a la industria aceitera como uno de los sectores más dinámicos de la provincia¹⁷ con un fuerte perfil exportador, estos datos se acompañan con una caída del 12% en los puestos trabajo que ocupa la actividad. A continuación desarrollaremos otras relaciones para precisar mejor la falta de generación de puestos de trabajo por parte de la industria aceitera provincial.

Intensidad salarial promedio directa de la producción

La intensidad salarial directa de la producción se calcula en base a la relación Salarios/VBP de cada una de las ramas industriales que surgen del CNE 94 y muestra la capacidad de generación de empleo de la rama respectiva. El cuadro muestra que el complejo aceitero es mucho menos intensivo en salarios directos que el total de la industria, tanto a nivel nacional como provincial. Es decir, sólo el 2,8% del VBP generado por la industria aceitera provincial, corresponde al pago de salarios, mientras que la proporción para la industria a nivel nacional es del 14.10% y a nivel provincial es del 12.42%.

15. CNE 94

16. CNE 85

17. El VBP se incrementó en un 90% entre ambos censos.

Ramas Industriales	Total nacional %	Total provincial %
Industria manufacturera	14.10	12.42
Industria alimenticia	12.26	9.68
Aceites y grasas vegetales	3,40	2.80
Lácteos	12.59	15.30
Carnes	10.51	11.06
Fiambres y embutidos	15.11	14.25
Molienda de trigo	11.50	16.82
Panadería	15.10	13.95

Fuente: Elaboración propia e la base a CNE 94

Lo mismo se observa si se relaciona dicho índice con los del total de la industria alimenticia a nivel provincial donde el porcentaje masa salarial/VBP es del 9.68%, y con algunas de sus principales ramas. Si bien es sabido que el contenido salarial en un perfil primario/agroindustrial no tiene mayor relevancia, sin embargo, dentro de las agroindustrias hay notables diferencias, como ocurre con algunas de las principales ramas que se muestran en el cuadro anterior – por ejemplo lácteos-.

Requerimientos directos de empleo

El coeficiente de requerimientos directos de empleo se calcula en base a la relación Cantidad de asalariados/VBP del CNE 94. Estos coeficientes indican cuántos trabajadores se requieren en cada una de las ramas de la industria para obtener una unidad adicional de producción. El cuadro muestra los requerimientos de empleo directos de cada rama por cada millón de pesos de VBP. La industria aceitera exhibe un coeficiente de 1,44, sustancialmente menor al de la industria manufacturera en su conjunto y al de la industria alimenticia en particular. También surgen importantes diferencias entre los requerimientos directos de empleo de la industria en estudio y el resto de las ramas alimenticias comparadas, especialmente con la rama Panadería que muestra un coeficiente de 22.57.

Ramas Industriales	Total nacional %	Total provincial %
Industria manufacturera	9.75	10.25
Industria alimenticia	9.59	7.36
Aceites y grasas vegetales	1.87	1.44
Lácteos	7.47	9.33
Carnes	9.70	9.53
Fiambres y embutidos	10.78	11.17
Panadería	23.15	22.57
Molienda de trigo	6.35	8.60

Fuente: Elaboración propia en base a CNE 94

Remuneración promedio por rama

Este coeficiente se calcula promediando la masa salarial anual por la calidad de asalariados de cada rama y muestra cuál es la remuneración promedio de cada trabajador en las diferentes ramas. En este ítem la performance de la industria aceitera es particularmente buena –es decir, muestra una mejor remuneración por individuo- ya que se encuentra por encima de los niveles de la industria manufacturera y alimenticia tanto a nivel nacional como provincial. Inclusive, comparándola con las otras ramas alimenticias, excepto el sector molinero que muestra un fenómeno similar. Estos resultados son razonables para una industria que ocupa tan pocos puestos de trabajo directos, como vimos en el punto anterior.

Ramas Industriales	Total nacional %	Total provincial %
Industria manufacturera	100.00	100.00
Industria alimenticia	88.40	108.60
Aceites y grasas vegetales	125.50	161.10
Lácteos	116.60	135.40
Carnes	74.90	95.80
Fiambres y embutidos	96.90	105.30
Panadería	45.10	51.00
Molienda de trigo	125.30	161.80

Fuente: Elaboración propia en base a CNE 94

Concentración territorial

Para mediados de 1998, la concentración de la industria aceitera nacional en Santa Fe es muy clara. Con una capacidad de procesamiento de 60.790 toneladas cada 24 horas, la provincia puede llegar a industrializar el equivalente a 18,97 millones de toneladas anuales de semillas oleaginosas. Esto significa que participa con el 66,15 de capacidad de producción nacional. Aún más significativa es la concentración que se evidencia en el polo industrial que tiene como centro las instalaciones sobre el eje costero Puerto San Martín – Punta Alvear¹⁸. Alrededor de esas localidades se concentran 13 plantas cuya capacidad de 57.500 toneladas cada 24hs. significa una participación de casi un 62,5% sobre el total nacional. De esas 13 fábricas, 7 ocupan los primeros puestos por tamaño de planta, en el ranking nacional. Esta concentración geográfica en plantas de tan grandes dimensiones en una sola región, es una situación que no se da en otras partes del mundo. Tanto en EE.UU. como en Brasil, existen plantas de dimensiones semejantes a las argentinas pero no se encuentran concentradas en un solo punto geográfico. Las razones de la concentración de la industria aceitera en el eje Puerto San Martín – Punta Alvear, podrían resumirse en la importancia decisiva de la articulación originación- expedición en una agroindustria donde, por el escaso valor agregado tanto de sus insumos como del producto final, el transporte es

18. Se trata de una franja de aproximadamente 50 kilómetros entre ambas localidades

uno de los principales factores que determinan su emplazamiento. Las reformas estructurales de marzo de 1991 contribuyeron a potenciar estas ventajas naturales de la región y a viabilizar la competitividad de la industria aceitera.

Conclusiones

Este artículo se enmarca en el debate sobre las opciones de desarrollo y la viabilidad de mediano y largo plazo para países o regiones cuyas economías se encuentran basadas en la producción y exportación de bienes primarios.

Es un debate que discute la viabilidad de lograr un desarrollo sostenido en el marco del capitalismo global partiendo de la especialización del país en la producción agropecuaria. Las visiones de una Argentina exportadora de agroindustria concentrada en un renovador modelo agro-exportador, postulan que no pueden haber un desarrollo industrial competitivo salvo para la manufacturas basadas en ventajas comparativas naturales. La especialización agroalimentaria sería el eje que iniciaría la reinserción argentina en el comercio internacional y la fuente de una creciente diversificación industrial.

Como decimos en la introducción, la visión expuesta en este artículo reconoce las ventajas sectoriales pero considera inviable el desarrollo de un país o una región a las puertas del siglo XXI sustentado en la reprimarización de su economía. Postula también que no cualquier aumento de las exportaciones contribuye al desarrollo económico. Entendido este último en el sentido cepalino del término como distribución a porciones cada vez más amplias de la población de las ventajas del crecimiento económico. En realidad, la verdadera discusión está centrada en las vías adecuadas para lograr el desarrollo económico y en el lugar que ocuparán el estado y el mercado, y dentro de éste los distintos sectores, sus potencialidades y límites en el marco de las profundas transformaciones actuales del capitalismo mundial. En este sentido, el modelo neoliberal confía en las fuerzas de mercado para lograr una óptima asignación de los recursos y esta posición favorece aquellas actividades que cuentan con ventajas comparativas, como las basadas en los recursos naturales. La provincia de Santa Fe puede ser tomada como un ejemplo concreto de los efectos del modelo. Esta ha sufrido un proceso de reestructuración productiva que podría definirse como heterogéneo, con sectores importantes que han tenido un fuerte deterioro y con otros pocos que muestran altos índices de productividad y competitividad internacional. Dentro de los primeros se encuentran principalmente la industria metalmecánica y la textil afectadas por las importaciones sustitutivas y las industrias química y petroquímica con dificultades para competir internacionalmente debido a la sobrevaluación del peso¹⁹.

Dentro de los segundos se ubica particularmente la industria aceitera, con importantes inversiones en instalaciones y equipos que determinan un fuerte incremento en la productividad de las plantas, ubicándose las mismas en el nivel de los mejores patrones internacionales.

19. Castagna, A. et al. (1995)

Pero además hay un efecto nocivo tan grave como el mencionado y es la desvinculación de este sector de la economía provincial. Se trata de un sector que tiene poca necesidad de integrarse productivamente con el resto de la economía provincial, ya que incorpora escasísimo valor a las materias primas que industrializa y que luego exporta en más del 90%, creando débiles lazos de integración “hacia atrás”, de desarrollo de proveedores, por ejemplo²⁰.

Esto se debe a que la materia prima es un bien indiferenciado y las ventas directas son muy reducidas ya que la industria compra casi la totalidad de los granos oleaginosos a los acopiadores. El hecho de que la producción se exporte en su casi totalidad y su bajísimo valor agregado, además de resolver la restricción externa, no genera ninguna diversificación industrial relevante, concretando, en cambio, una clara desvinculación de la economía provincial. Esto se aprecia con claridad en los datos del CNE 94 en donde la relación valor agregado/valor de producción es menor en un 12% a la de diez años atrás.

El punto de vista de este artículo reserva para el estado una orientación estratégica del mercado intentando promover selectivamente una especialización y diversificación de las exportaciones manufactureras. Entendiendo que en el escenario internacional quienes han conseguido posiciones más exitosa lo han hecho a través de basar sus producciones en el uso intensivo del conocimiento, en la incorporación permanente de progreso técnico y en la calificación creciente de sus recursos humanos y no en una especialización exportadora regresiva en bienes cuyos precios se encuentran en los valores más bajos de los últimos 25 años.

En verdad que la globalización reduce la capacidad de maniobra de los estados nacionales y que el equilibrio fiscal es una condición necesaria no solamente en el modelo neoliberal. Sin embargo, siguen existiendo diferencias entre ambos modelos y éstas estriban en la preocupación no sólo por acumular excedentes comerciales sino en promover las condiciones para la distribución de los beneficios del crecimiento en forma más justa y equitativa en la sociedad.

Es por estas razones que, pese a liderar las exportaciones argentinas, las transformaciones del complejo oleaginoso tienen tan escasa repercusión pública. Es que en la actual etapa, caracterizada por un altísimo nivel de desempleo y graves problemas sociales, este sector no parece aportar a la generación de derrames positivos en la economía que contribuyan a mejorar la competitividad del sistema como vía de lograr un crecimiento fuerte y socialmente equitativo.

En este caso no se trata de que los emprendimientos de los sectores dominantes le quiten participación al resto, sino que éstos no necesitan demasiado a los demás. En este caso de la provincia de Santa Fe y con respecto al complejo oleaginoso, su desarrollo no generó un tejido productivo más denso ni se transformó en el punto de partida de un proceso de diversificación industrial. Tampoco se logró una inserción más conveniente en las corrientes del comercio internacional ni se agregó una cuota importante de valor a las materias primas con ventajas comparativas. Tampoco contribuyó a una diversificación de la oferta exportable.

20. A diferencia, p.ej., de la industria cervecera que ha desarrollado una interesante red de proveedores.

Los procesos de apertura económica y desregulación de mercados rápidos y unilaterales como los ocurridos en nuestro país implican modificar las relaciones entre estado y mercado. En este contexto se reduce la presencia del estado y se consigue una especialización productiva que no garantiza la posibilidad de la participación efectiva de la mayoría de los sujetos intervinientes en la sociedad²¹.

Por lo tanto, asistimos a la configuración de una economía provincial dual desde el punto de vista de la performance de los distintos sectores productivos y de los sectores sociales beneficiados y perjudicados por este esquema. Un perfil productivo que continuará profundizándose y concentrándose en los próximos años, si no se modifican las condiciones que orientan el desarrollo del país en general, y de la provincia de Santa Fe en particular.

Alternativas

¿Qué lugar deja a los sectores perjudicados este modelo?. ¿Qué propuestas pueden implementarse, o bien, qué camino queda para que los sectores perjudicados puedan adecuarse y sobrevivir?

En primer lugar, pensamos en la necesidad de la asociación entre empresas que permitiría:

- *un desarrollo más potente en materia tecnológica
- *reducir los costos por incorporación de tecnología
- *mejorar las oportunidades en el mercado a través del uso compartido de máquinas y equipos e intercambio de información.

En segundo lugar debe tenerse en cuenta la importancia de lo regional y lo local en estas estrategias, que podrían intentarse a través de:

- *la conformación de redes locales que les permitiría a las pymes adoptar un patrón de producción y comercio similar al de las grandes empresas ya que es difícil que actuando en forma individual las mismas puedan alcanzar resultados exitosos.
- *la integración como proveedores globales de las grandes firmas.

La base regional tiene un papel estratégico en el éxito de estas opciones. La dimensión regional adquiere relevancia ante la globalización y las regiones son un ámbito adecuado para desarrollar asociaciones y otras formas de cooperación, ya que facilita el aprendizaje y reduce la incertidumbre.

Por último no olvidemos que las cooperativas, continúan siendo un instrumento para el desarrollo de los pequeños y medianos empresarios, productores y comerciantes, ya que ha sido y es la forma tradicional que adopta el asociativismo. El cooperativismo muestra

21. "En el caso de una economía cerrada, el estado sustituye al mercado, mientras que en una economía abierta el estado debe garantizar el funcionamiento del mercado; es decir tiene que asegurar el derecho a participar activamente en la acción colectiva... El estado tiene un importante rol porque debe crear el mercado." Bianchi, P. (1998)

situaciones exitosas (ACA, AFA) y otras en crisis terminal, debiendo encontrar las formas más adecuadas para insertarse en el escenario económico y social donde deben desarrollar su actividad.

Bibliografía

-Bianchi, P. (1998), *Construir el mercado, Papeles de investigación*. Univ.Nac. de La Plata/Univ.Nac. del Litoral/Univ.Nac.de Quilmes, De. La Página S.A., Buenos Aires.

-Castagna, A. y otros (1995). *La reestructuración productiva y su impacto en las economías regionales*. El caso del Aglomerado Gran Rosario, Santiago de Chile.

-Kosacoff, B. (ed) (1993). *El desafío de la competitividad. La industria argentina en transformación*, Buenos Aires, CEPAL/Alianza Editorial.

-Kosacoff, B, (1995). *Estrategias empresariales en la transformación industrial argentina*, en Boletín Techint N° 288, Oct-Dic.1996.

-Monza, A. (1993). *La situación ocupacional argentina. Diagnóstico y perspectivas, en Desigualdad y exclusión*, Minujín, A. (ed) Unicef/Losada, Buenos Aires.

-Rofman, A. (1995)- "*Las Economías Regionales. Un proceso de decadencia estructural*" en "*Más allá de la estabilidad. Argentina en la época de la globalización y la regionalización*". Bustos, P.(comp.) (1995), Buenos Aires, Fundación F.Ebert.

-Rofman, A. (1997). *Convertibilidad y desocupación en la Argentina de los '90. Análisis de una relación inseparable*, CEUR/CEA/CBC, Buenos Aires.