

Conocimiento y políticas públicas de Economía Social y Solidaria. Problemas y propuestas

José Luis Coraggio. Quito: Editorial IAEN Instituto de Altos Estudios Nacionales, 2012.

MALENA HOPP¹

Conocimiento y políticas públicas de Economía Social y Solidaria. Problemas y propuestas es un trabajo colectivo que surge como resultado del Seminario Internacional sobre Líneas de Investigación en Economía Social y Solidaria, organizado por el Instituto de Altos Estudios Nacionales de la Universidad de postgrado del Estado, en el mes de noviembre de 2011, en Ecuador.

El libro reúne diez trabajos de investigadores en Economía Social y Solidaria (ESS), de distintos países latinoamericanos y europeos, y se organiza en dos secciones. La primera está integrada por cinco capítulos que abordan, desde distintas perspectivas, la relación entre conocimientos y producción de conocimiento y políticas públicas para la ESS. En la segunda, se presentan cuatro estudios específicos sobre el caso de Ecuador, en los que se trata esta temática en relación con el encuadre conceptual que plantea la Constitución del año 2008, que pone en el centro la búsqueda de una nueva forma de organización social y económica para el buen vivir.

El libro presenta un debate de suma actualidad y relevancia para el desarrollo de la ESS, que hasta el momento había sido poco desarrollado. El eje que articula los distintos trabajos es la reflexión acerca de los conocimientos y formas de producción de conocimiento necesarios para avanzar en políticas de promoción de la ESS, capaces de fortalecer y contribuir a la generalización de formas de producción económica alternativas, centradas en el trabajo y cuya finalidad sea el buen vivir y no la acumulación de capital y el lucro.

¹ Doctora en Ciencias Sociales, Magister en Políticas Sociales, Especialista en diseño y evaluación de políticas sociales, Licenciada en Trabajo Social por la Universidad de Buenos Aires. Investigadora del Centro Cultural de la Cooperación y la Universidad Nacional de Avellaneda y docente e investigadora de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. malenahopp@yahoo.com.ar

La pregunta propuesta es original y estimulante, porque interpela al conjunto de actores e instituciones que intervienen, desde distintos lugares y con diferentes lógicas de acción, en la construcción de “otra economía”. De este modo, el libro invita al lector a problematizar el rol del Estado, el conocimiento, la universidad, los centros de investigación y las políticas públicas en el proceso de construcción real de la ESS. Asimismo, contribuye a romper con las dicotomías entre investigación-acción y Estado-sociedad civil.

En este sentido, el capítulo 1, “A experiência brasileira nas políticas públicas para a ESS” de Paul Singer (titular de la Secretaría de Economía Solidaria de Brasil), analiza la articulación entre producción de conocimiento y políticas públicas en la experiencia brasilera y distingue dos formas de producción de conocimiento: 1) El estilo académico, caracterizado por la rigurosidad y controlado por la comunidad científica, que permite elaborar una base estadística y un análisis en profundidad de las tendencias a largo plazo sobre las problemáticas socioeconómicas, pero se basa en datos secundarios e información del pasado, lo cual limita sus posibilidades de captar de forma adecuada los procesos en curso y los efectos de las políticas de ESS en las diversas experiencias que surgen desde la sociedad; y 2) El estilo práctico, propio de la investigación-acción llevada a cabo por el investigador militante, que contribuye a visibilizar, sistematizar y articular de manera directa, los conocimientos co-construidos sobre y en las experiencias concretas. A partir de esta distinción, Singer concluye que las políticas de ESS requieren de ambos estilos de investigación y de registros periódicos que permitan conocer los efectos de tales políticas, así como también comparar los casos entre distintos países y aportar desde un conocimiento teórico-práctico a los procesos en desarrollo.

En el capítulo 2, “La Economía Social y Solidaria en Europa y en Francia”, Jean-Louis Laville indaga, desde una perspectiva histórica, el modo en que la Economía Social y Solidaria puede ser asumida como parte del proyecto de la nueva izquierda del siglo XXI, en Europa y en particular en el caso de Francia. Esto implica interrogarse tanto por la dimensión del conocimiento, como por la del reconocimiento de estas nuevas formas de producción económica, analizando las dificultades encontradas para avanzar en esa dirección y considerando la necesidad de la integración entre formación, investigación, poderes públicos del Estado y actores sociales en el desafío de construcción de “otra economía”.

El capítulo 3, “Avances y límites en la producción de conocimientos sobre la economía solidaria en Brasil”, Luiz Inácio Gaiger destaca algunos de los factores que marcaron la producción de conocimientos sobre la ESS en Brasil, considerando sus efectos sobre las organizaciones sociales y las políticas públicas. En su análisis, el autor enfatiza las rela-

ciones recíprocas entre estos campos: la investigación ha contribuido al reconocimiento y el desarrollo de la ESS (esta se fue configurando como objeto de estudios académicos y transformando así las propias investigaciones), al mismo tiempo que el desarrollo de la ESS planteó nuevas necesidades que desafiaron los marcos epistemológicos, teóricos y metodológicos existentes, “funcionando como un propulsor crítico en el campo científico, y estimulando la multiplicación de objetos de investigación y la discusión en torno a los métodos y las fronteras disciplinares” (p. 55).

José Luis Coraggio, en el capítulo 4, “Economía social y solidaria: las relaciones entre conocimiento y políticas públicas”, afirma la imposibilidad de pensar la relación entre políticas de ESS y conocimiento sin considerar los estilos de gestión pública y el contexto político. En su análisis, cuestiona fuertemente el legado neoliberal ligado a una matriz cognitiva cuantitativista que limita las posibilidades de comprensión de la realidad social y que ha penetrado tanto en las agencias estatales, como en la investigación social. El artículo recupera el rol del Estado y las organizaciones sociales no solo como demandantes, sino también como productoras de conocimiento (pensemos en las estadísticas públicas que, dada su magnitud y recursos necesarios para su implementación, difícilmente podrían ser realizadas por otros actores). Asimismo, invita a valorar el papel de la investigación en la generación de espacios en los que los actores sociales y agentes públicos puedan acordar las necesidades prioritarias y los medios más adecuados para resolverlas.

El capítulo 5, “Solo se puede ver bien con el corazón”, de Verónica Andino, introduce el análisis de la dimensión cultural de los procesos de transformación social y propone tres desafíos necesarios para pensar la relación entre producción de conocimiento y políticas de ESS. En primer lugar, la autora invita a pensar por qué queremos avanzar hacia una sociedad solidaria y hacia una economía solidaria. Luego propone mirarnos a nosotros mismos en vez de hacia afuera, dado que, desde su perspectiva, todo proceso de cambio requiere un acto de conciencia personal que impulse la transformación en otros espacios externos. Finalmente, afirma la necesidad de transformar tanto las estructuras como las prácticas investigativas, a fin de lograr un vínculo armónico con el otro, entendido como el fin mismo del proceso y no solo como un medio para la producción de ese conocimiento. De esta manera, problematiza un uso difundido de la investigación-acción pensada como una herramienta de “análisis rápido” de las experiencias y concluye que aquellas investigaciones que busquen promover efectivamente la ESS requieren de la movilización de tiempos y prácticas que permitan el reconocimiento social y cultural del otro.

En la segunda parte, “Planteamientos a partir de casos y enfoques específicos”, el capítulo 6, “Génesis y actores de la economía popular y solidaria”, de Víctor Jácome, presenta un análisis del caso de las comunas circunsquiteñas. A partir de allí, expresa la relevancia de la producción de conocimiento acerca de las formas económicas que despliegan hoy las comunidades indígenas ecuatorianas para sustentar las políticas dirigidas a la Economía Popular Solidaria. En estas comunidades, el autor encuentra los principios de ayuda mutua, reciprocidad, solidaridad y redistribución propuestos por Polanyi como rectores de sus economías, desarrolladas ya desde tiempos precolombinos y consideradas como parte del origen de la Economía Popular Solidaria en Ecuador. En esta línea, el autor invita a explorar, desde la investigación, cuáles son las potencialidades y debilidades de las prácticas económicas indígenas hoy, a fin de comprender los efectos que distintas políticas pueden tener sobre la organización de estas comunidades, respetando y construyendo en diálogo con ellas el proceso de construcción de “otra economía”.

Vázquez Méndez, en el capítulo 7, presenta “Algunas ideas acerca de investigaciones que pueden contribuir al diseño de políticas públicas orientadas al desarrollo de la economía popular y solidaria”. La exposición no pretende dar respuestas cerradas sino plantear algunos puntos de partida útiles para avanzar en intervenciones capaces de fortalecer la ESS. El autor parte de afirmar que el buen vivir implica una ESS, entendida como un nuevo modo de producción en el que la economía popular solidaria tiene un rol fundamental. Desde esta premisa, presenta un esquema general para caracterizar y comparar la lógica de funcionamiento de la empresa solidaria y la empresa privada. Luego, propone centrar la investigación en los ciclos de producción, distribución, circulación y consumo de los procesos económicos. Este marco de análisis permite estudiar las relaciones entre ambos tipos de empresa en un contexto determinado, a partir de un enfoque integral que considera aspectos cuanti y cualitativos, físicos y monetarios, culturales, organizativos y factores objetivos y subjetivos.

Por su parte, Fausto Jordán, en el capítulo 8, “Acciones de política pública en Economía Social y Solidaria”, analiza el caso de Ecuador que, a partir de la Constitución de 2008, apoya la Economía Popular Solidaria. En este sentido considera que es el Estado el actor capaz de generalizar estas formas de producción económicas a partir de la institucionalización de organismos especializados que impulsen su desarrollo y aborden la ESS de forma integral y desde distintas escalas (macro, mezo y micro), a partir de acciones de mediano y largo plazo.

En el capítulo 9, Xavier Dávalos presenta el estado del conocimiento de las políticas de ESS en Ecuador, algunas líneas de investigación en

marcha y las prioridades de investigación entre los años 2000 y 2011 en ese país. El artículo propone una tipología para clasificar las actividades de ESS, que incluye unidades de a) autoproducción, destinadas al propio consumo; b) producción solidaria de subsistencia; y c) de economía social capitalizada, orientadas a mejorar la calidad de vida. Asimismo, recorre algunas conceptualizaciones sobre el sector informal, las unidades rurales y los modelos de desarrollo que resultan útiles para pensar el campo de la política pública de ESS. Finalmente, propone incorporar variables vinculadas con la ESS en el sistema nacional de estadísticas y censos y sugiere algunas líneas de investigación prioritarias, entre ellas la indagación acerca de los programas de fomento de la ESS y sus efectos; la profundización de la tipología de las organizaciones de la ESS y el análisis de la reciente Ley de Economía Popular y Solidaria y su reglamentación. El trabajo también presenta un anexo con las líneas de investigación sugeridas por los participantes en el Seminario.

Finalmente, en el capítulo 10, José Luis Coraggio sintetiza los principales aportes de los trabajos, plantea recomendaciones referidas al objeto de estudio, los métodos y niveles de investigación, el rol de las universidades y el Estado, la institucionalización de un sistema de información para sustentar las políticas de ESS, la difusión del conocimiento producido y la participación del conjunto de actores intervinientes, y la necesidad de impulsar estudios comparativos.

La reseña que presentamos pretende ser un puntapié para que investigadores, técnicos y trabajadores asociativos, cooperativos y autogestionados (y todos los actores interesados en la ESS) se acerquen a este libro. Un libro que plantea puntos clave para dar fundamentos y construir en la práctica cotidiana “otras políticas” para “otra economía”. Un libro que desafía y convoca a pensar a todos aquellos que creemos que otro mundo es posible.
