

Pequeños productores ovinos y Cooperativismo en la región sur de Río Negro¹

PABLO TAGLIANI², GUILLERMO JÓCANO³ Y RODRIGO SALDIVIA⁴

Resumen

La ganadería ovina fue la primera actividad económica localizada en la Patagonia. Desde su inicio se caracterizó por que en su conformación convergían dos formaciones económicas: una de carácter capitalista ejercida por las grandes estancias y otra que podría denominarse economía campesina compuesta por numerosos pequeños productores –muchos de ellos descendientes de los pueblos originarios- cuyas explotaciones solo les permitían alcanzar ingresos de subsistencia.

La literatura encuadrada dentro de la problemática de la cuestión agraria ha discutido la sostenibilidad del campesinado y las condiciones bajo las cuales esta podría ser viable. En términos generales, puede afirmarse que tanto la integración vertical como la horizontal resultan estrategias válidas para cumplir dicho propósito. En este trabajo se indaga en el segundo tipo de estrategia a través del análisis de la actuación de las cooperativas laneras durante el periodo 2009-2012. Cabe destacar que durante los años citados la actividad sufrió inclemencias climáticas severas derivadas de una sequía y de la erupción del volcán Puyehue que provocaron daños ambientales y económicos. El trabajo contiene una caracterización del sector; contempla una cuantificación de la participación de la lana comercializada por cooperativas a fin de mensurar la importancia de las mismas. El objetivo final consiste en verificar si existen elementos como para afirmar que las mismas contribuyeron a la viabilidad de la economía campesina.

Palabras clave: campesinado, desarrollo, cooperativismo.

Resumo

Pequenos produtores ovinos e Cooperativismo na região sul de Rio Negro

O rebanho ovinofoi a primeira atividade econômica localizada na Patagônia. Desde seu início, se caracterizou por que em sua conformação convergiam duas formações econômicas: uma de caráter capitalista exercida pelas grandes fazendas e outra que poderia ser denominada economia camponesa composta por numerosos produtores – muitos dos quais descendentes de povos originários cujas explorações só lhes permitiu obter ingressos de subsistência.

¹ Artículo arbitrado.

² UNCo – CURZA. Correo electrónico: prtagliani@gmail.com

³ Dirección de Cooperativas y Mutualismo de Río Negro – UNCo - CURZA.

⁴ Ley Ovina. Provincia de Río Negro – UNCo – CURZA.

A literatura enquadrada dentro da problemática da questão agrária discutiu a sustentabilidade do campesinato e as condições sob as quais esta poderia ser viável. Em termos gerais, pode afirmar que tanto a integração vertical como a horizontal resultam estratégias válidas para cumprir tal propósito. Neste trabalho, o segundo tipo de estratégia é indagada através da análise da atuação das cooperativas de produção de lã durante o período 2009-2012. Cabe destacar que durante os anos citados a atividade sofreu inclemências climáticas severas derivadas de uma seca e da erupção do vulcão Puyehue, que provocaram danos ambientais e econômicos. O trabalho contém uma caracterização do setor; contempla uma quantificação da participação da lã comercializada por cooperativas a fim de mensurar a importância das mesmas. O objetivo final consiste em verificar se existem elementos para afirmar que as mesmas contribuíram à viabilidade da economia camponesa.

Palavras-chave: *campesinato, desenvolvimento, cooperativismo.*

Summary

Small sheep producers and Cooperativism in the southern Río Negro

Sheep farming was the primary economic activity located in Patagonia. Since its inception was characterized by its conformation in which converged two economic formations: a capitalist character exerted by large ranches and one that could be called peasant economy composed of many small producers, many of them descendants of the native peoples whose holdings only allowed them to reach subsistence revenues.

The literature framed within the problematic of the land question has discussed the sustainability of the peasantry and the conditions under which this may be feasible. Overall, it can be said that both the vertical and horizontal integration are valid strategies to meet this purpose. This paper investigates second strategy by analyzing the performance of cooperatives woolen during 2009-2012. Worth mentioning that during the years in question the activity suffered inclement weather resulting from a severe drought and the Puyehue volcano eruption that caused environmental and economic damage. The paper contains a characterization of the sector, envisages a quantification of the involvement of wool marketed by cooperatives in order of measuring the importance of them. The ultimate goal is to verify whether there are elements to say that they contributed to the viability of the rural economy.

Keywords: *peasantry, development, cooperative.*

INTRODUCCIÓN

El trabajo que se presenta a continuación forma parte del proyecto de investigación V-067 perteneciente a la Universidad Nacional del Comahue. Dicho proyecto tiene por objetivo analizar el desarrollo económico provincial a través de sus aglomeraciones económicas más relevantes. En este caso se trata de la ganadería ovina localizada en la estepa provincial denominada Región Sur. Esta actividad reviste particular importancia no por su contribución al Producto Geográfico Bruto sino por su incidencia territorial e importancia social ya que constituye el medio de vida de la población con mayores niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas de la provincia. En este sentido, la investigación tiene el propósito de determinar la influencia del Cooperativismo en la sostenibilidad de la producción pecuaria campesina.

Como adelanto de la investigación, se presenta un análisis de la información secundaria existente en dos fuentes oficiales vinculadas a la regulación de la actividad: la Dirección de Cooperativas y Mutualismo y el Programa Ley Ovina.

EL PROBLEMA

A pocos años de concluida la expedición denominada “al desierto”, y mientras se plasmaba la organización jurídica de la Patagonia, comenzó el proceso de distribución de tierras normado por la sanción de leyes nacionales. Este marco jurídico dio lugar a la conformación de un régimen de tenencia de tierra con predominio del latifundio.

La primera actividad a gran escala que se asentó en la actual provincia de Río Negro fue la explotación de la lana. El súbito aumento de las existencias ganaderas observado durante las últimas décadas del siglo XIX revela el importante desplazamiento de la ganadería ovina proveniente de la región pampeana,

donde comenzaba el denominado ciclo de la carne vacuna, proceso guiado por las señales emitidas por los precios en los mercados internacionales. El hato ganadero desplazado correspondía casi exclusivamente a la raza Merino, por ello Vapñarsky denomina a este proceso como “merinización” de Río Negro⁵. Dicha raza se caracteriza por destinarse a la extracción de lana de primera calidad, por lo cual la especialización en dicha actividad resultó inmediata, relegando a la producción de carne solo los animales de refugio.

Los historiadores identifican dos modos de producción en la explotación del ganado lanar: uno capitalista en las grandes estancias y otro campesino en pequeños lotes fiscales.

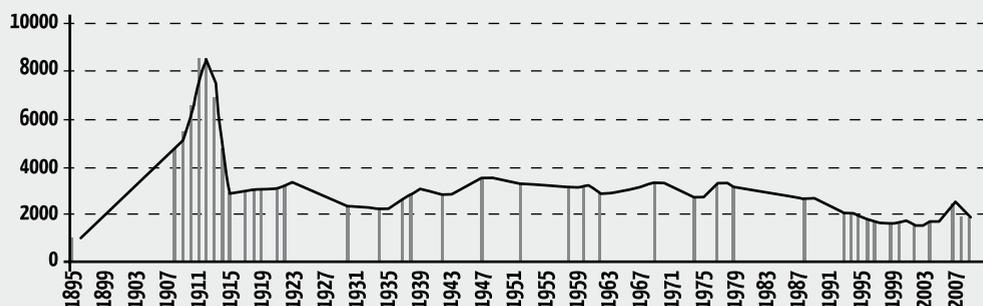
Fueron, por lo tanto, las grandes propiedades (...) las formas características de la organización social del espacio patagónico en relación con la ganadería. En el otro extremo, tierras fiscales de inferior calidad, ubicadas en las áreas más empobrecidas de la región (...) permanecieron en manos de ocupantes sin título, manteniendo pequeñas majadas en explotaciones familiares de subsistencia⁶.

La actividad lanera tuvo su época de apogeo durante el modelo agroexportador en que se verificó un crecimiento vertiginoso de las existencias ganaderas cuyo límite fue impuesto por la baja receptividad de los campos de la meseta patagónica. La crisis del '30 fue determinante para el estancamiento

La crisis del '30 fue determinante para el estancamiento de la producción de lana, y luego, la aparición de sustitutos de la misma en la forma de fibras artificiales, redujo severamente la demanda mundial del producto.

⁵ Vapñarsky (1982).

⁶ Bandieri (2005), 258-259.

Gráfico 1. Existencias de ganado ovino. Miles de Cabezas. 1895-2009. Río Negro.

Fuente: Elaboración propia sobre datos de INTA Bariloche

de la producción de lana, y luego, la aparición de sustitutos de la misma en la forma de fibras artificiales, redujo severamente la demanda mundial del producto. Asimismo, debe mencionarse que la actividad nunca produjo eslabonamientos de consideración dentro de los límites provinciales. Los grandes centros de acopio para la exportación se localizaron en Buenos Aires y posteriormente en Puerto Madryn. Del mismo modo, nunca pudo prosperar en forma sostenible una industria procesadora de lana.

En el diagrama se observan los datos marcados con las barras y una línea de tendencia que corresponde a los promedios móviles de dos periodos. La línea muestra un creci-

miento abrupto del stock ovino hasta 1913, luego declina hasta ubicarse en torno a las 3 millones de cabezas, hasta que en la década del 80 se observa una nueva declinación que ubica al stock entre el millón y medio y los dos millones de cabezas.

Transcurrido más de un siglo, la estructura de propiedad no dista demasiado de la descrita por Susana Bandieri si nos remitimos a la información de la estructura de tenencia de la tierra y el ganado que nos proporciona el anuario de SENASA.

El cuadro muestra que más mitad de los establecimientos pertenece a productores de subsistencia que poseen el 11% de las existencias.

Cuadro N° 1. ESTRATIFICACIÓN DEL RODEO OVINO. AÑO 2012

Estrato	Establecimientos		Cabezas	
1 a 200	1.686	56,1%	148.799	11%
201 a 500	662	22,0%	237.186	18%
501 a 1.000	391	13,0%	306.071	23%
1001 a 5000	257	8,5%	525.350	40%
5001 a 10 000	7	0,2%	42.600	3%
más de 10000	3	0,1%	50.519	4%
Total	3.006	100%	1.310.525	100%

Fuente: Senasa. Sistema de Gestión Sanitaria - SIGSA - 2012

EL SECTOR OVINO EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

1. SISTEMAS DE PRODUCCIÓN GANADEROS EN RÍO NEGRO

La provincia abarca una superficie de 20.301.300 ha, correspondiendo 15.077.940 ha al uso agropecuario. Están ocupadas por 7.387 explotaciones agropecuarias según el Censo Nacional Agropecuario del año 2002.

Dentro de las EAPs (Explotaciones Agropecuarias Productivas) encontramos tres tipos de sistemas de producción ganaderos de acuerdo con el porcentaje de cabezas de cada especie (ovina, caprina y bovina) con que cuenta cada uno de estos. A estos sistemas se los denomina: ovinos, bovinos y mixtos; su ubicación geográfica se puede observar en el Gráfico N° 2. Los sistemas de producción ovinos son aquellos donde los ovinos superan el 75% en la ocupación de la carga total del establecimiento. Su principal producción es la lana fina y crusa fina, y corderos como subproducto, mientras que la raza predominante es el Merino.

Los sistemas de producción bovinos superan

el 75% de la ocupación de la carga total del establecimiento. Son sistemas de cría cuyo producto principal es la venta de terneros. Por último, los sistemas de producción mixtos que resultan de la combinación entre especies hace que ninguna supere el 75% de la ocupación de la carga total del campo. Esto sistemas pueden ser: ovino – caprino; ovino – bovino; ovino – bovino – caprino.

Los sistemas ovinos son predominantes en las áreas ecológicas (ver Gráfico N°3) de Meseta Central y Sierras y Mesetas, ocupan los departamentos de San Antonio, Valcheta, 9 de Julio, 25 de Mayo, el Cuy, Pilcaniyeu y Ñorquinco. Los sistemas ganaderos mixtos están presentes en el departamento de Ñorquinco, Pilcaniyeu y Bariloche. Encontramos los sistemas ovinos – caprinos en las áreas ecológicas de Sierras y Mesetas, Meseta Central, y Monte de Pobre; y los sistemas mixtos de ovinos – bovinos en Precordillera.

2. DESCRIPCIÓN DEL SECTOR OVINO DE LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

La explotación del ovino se desarrolla prác-

Gráfico 2. Sistemas de producción



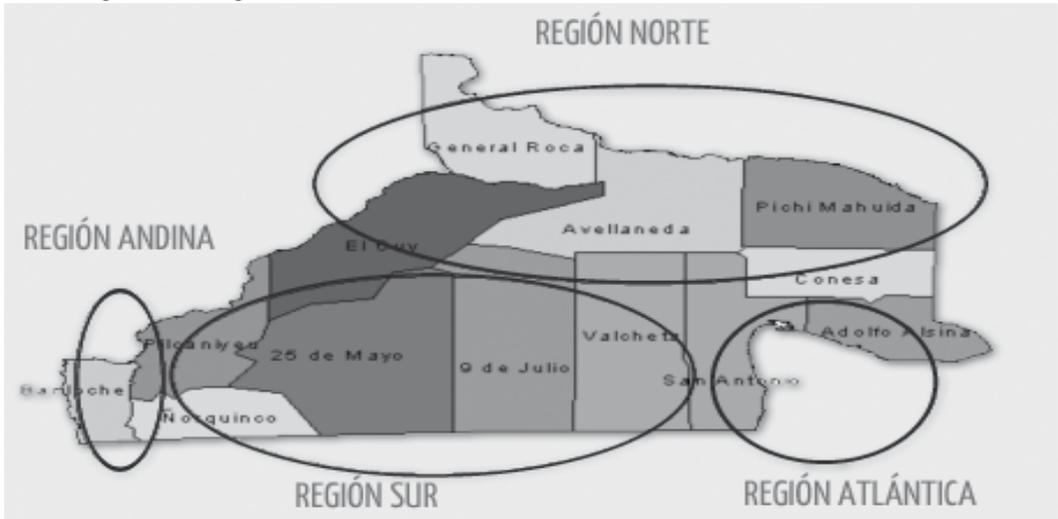
Fuente Sistema de Soporte de Decisiones – Río Negro / Elaborado por Hugo Méndez Casariego

Gráfico 3. Mapa de Áreas Ecológicas



Fuente: Laboratorio de Teledetección y SIG EEA INTA Bariloche

Gráfico 4. Regiones de Río Negro



Fuente: SIG Ley Ovina Río Negro / Elaboración propia

ticamente en la región sur de la provincia, siendo la principal actividad productiva ganadera (Gráfico N°4). Esta prospera en sistemas extensivos de monocultivo lanero, caracterizados por baja inversión en infraestructura y tecnología.

La estructura fundiaria en las que se desarrolla esta actividad tiene características parti-

culares debido a la presencia de un número importante de pequeños y medianos productores, alternados en el espacio con establecimientos más grandes y unas pocas estancias.

Los sistemas de producción en Río Negro son extensivos con tasas reproductivas variables que promedian entre el 50% a 60%, y que raramente superan el 80% debido a la alta

Cuadro N° 2. ESTABLECIMIENTOS Y EXISTENCIAS GANADERAS POR ESTRATO. AÑOS 2008 Y 2012. RIO NEGRO

Estrato de cantidad de cabezas	2008		2012		Variaciones relativas	
	Establecimientos	Cabezas	Establecimientos	Cabezas	Establecimientos	Cabezas
1-500	2.155	361.718	2.348	385.985	9%	7%
501-1000	488	346.260	391	306.071	-20%	-12%
1001-5000	500	980.356	257	525.350	-49%	-46%
5001-10000	26	170.485	7	42.600	-73%	-75%
>10001	5	131.185	3	50.519	-40%	-61%
Total	3.174	1.990.004	3.006	1.310.525	-5%	-34%

Fuente: Elaboración propia sobre datos de SENASA

mortandad de corderos. El escaso excedente de animales limita la venta de carne, reduce los márgenes de selección y en muchas zonas obliga a mantener capones a riesgo de perder el stock⁷.

Las limitaciones para diversificar la producción o para cambiar de actividad por completo llevaron a muchos establecimientos a sobrecargar sus campos con la expectativa de compensar pérdidas económicas. En muchos casos, estos campos entraron en un proceso de desertificación irreversible. Estos procesos de larga data se agravaron durante el segundo lustro de la década inicial del presente siglo.

El proceso nombrado y las condiciones de mercado de la lana han puesto al sector productivo en una crisis muy fuerte, a lo que se agrega su condición histórica de zona marginal dentro del contexto de la provincia.

Cabe destacar que los últimos ciclos productivos estuvieron severamente afectados por una sequía que se sumó a los daños causados por las cenizas provenientes de la erupción del volcán Puyehue en el año 2011. Las consecuencias de estas adversidades provocaron una notable disminución de las existencias (34% entre 2008 y 2012) y de los rendimientos de lana por animal. Esto trajo

como consecuencia que muchos productores descendieran en la escala de estrato, no por condición económica sino por la acción de la naturaleza. Entonces es posible especular que productores que por su historia productiva eran medianos productores con capacidad de auto-sostenerse y generar excedentes, se hayan convertido en productores de subsistencia.

El cuadro muestra que el único estrato que registra aumentos en las existencias y en la cantidad de establecimientos es el inferior. Por lo tanto, uno de los efectos de las inclemencias climáticas es aumentar la proporción de productores en condiciones de vulnerabilidad económica.

Otro factor significativo que es necesario evaluar en la conformación de los estratos es el incentivo impositivo. En efecto, de acuerdo con las disposiciones tributarias, los productores con menos de 200 cabezas calificarían para el beneficio del Monotributo Social Agropecuario, exento del pago del gravamen. La cantidad de establecimientos de este estrato representa el 56% del total para 2012. Dicho estrato tiene carga impositiva igual a 0%, pero el estrato inmediatamente superior la eleva al 12%, de acuerdo con las estimaciones realizadas en este trabajo (Cuadro A.3).

⁷ Tagliani y otros (2010).

MARCO TEÓRICO

1. LA CUESTIÓN AGRARIA

Carlos Marx y Klaus Kautsky predecían y recomendaban el fin de la economía campesina ya que, como resabio del feudalismo, estaría destinada a desaparecer debido a la superioridad técnica y organizativa de la empresa rural capitalista. Además, la creciente proletarización de los campesinos contribuiría al más pronto advenimiento del socialismo.

Esta primera discusión se denomina “cuestión agraria clásica” y Göran Djurfeldt la sintetiza en estos términos:

La concepción clásica del desarrollo del capitalismo en la agricultura señala que, tal como en la industria, la estructura de clases agraria tenderá a polarizarse; el pequeño productor de mercaderías tenderá a desaparecer: se desarrollará una relación de producción capitalista que incluirá una burguesía agraria y un proletariado rural. De acuerdo con la noción clásica, el futuro agrario será de grandes empresas, gerenciadas por productores capitalistas, operadas con maquinaria y demás métodos agrarios capital-intensivos y con el empleo de trabajadores desposeídos de tierra⁸.

Kautsky pronosticaba el reemplazo de las empresas agrarias campesinas por empresas capitalistas, principalmente bajo el argumento de las ganancias de escala que obtiene esta última. Dichas ganancias provienen de los siguientes hechos:

- La empresa capitalista emplea enteramente sus factores productivos para la elaboración de bienes destinados al mercado, en cambio la empresa familiar debe destinar al menos parte de los propios para su subsistencia.
- A la empresa capitalista le resulta más rentable la adquisición de maquinarias y herramientas que dotan de mayor productividad a la explotación.
- La empresa capitalista contrata mayor cantidad de trabajadores (en valores absolutos) los cuales pueden especializarse en diferentes tareas, generando ganancias de productividad derivadas de la división del trabajo.
- La escala de la empresa capitalista hace que resulte rentable la contratación de personal especializado que permita la introducción de la organización de la producción agropecuaria bajo criterios científicos.
- La escala de la empresa capitalista le permite acceder en mejores condiciones a los mercados de crédito, de insumos y de productos, previéndose una mayor propensión a asociarse para obtener ahorro de costos que su similar campesina⁹.
- Los argumentos expuestos llevaron a dichos autores a elaborar el postulado clásico de la cuestión agraria referido a la desaparición de los productores familiares y/o campesinos. Sin embargo, dicho postulado es refutado desde dos perspectivas: una de carácter teórica y otra de carácter empírica. Con respecto a la primera, es Georgescu (1967) quien sostiene que el postulado clásico de la cuestión agraria es consecuencia de la errónea aplicación del instrumental analítico. En efecto, el destacado autor sostiene que el marco teórico para analizar una economía debe responder a las instituciones que la rigen. De tal manera, tanto el marxismo como la teoría convencional son adecuados y hasta complementarios para analizar

⁸ El párrafo es una traducción de los autores del siguiente texto original "The classical conception of the development of capitalism in agriculture is that, as in industry, the agrarian class – structure will tend to polarize; the petty commodity producer will tend to disappear: a capitalist relation of production will develop, involving an agrarian bourgeoisie and a rural proletariat. According to this classical notion, the agrarian future would be one of the big states, managed by capitalist farmers, run with machinery and other capital-intensive methods of production, and employing landless labourers." Djurfeldt (1992), 139.

⁹ Kautsky (1970).

una economía capitalista, en cambio no lo son para estudiar una economía campesina.

Uno de los primeros estudiosos de este tipo de economía fue Alexander Tchayanov¹⁰, que comenzó a construir una teoría para una organización familiar que no contrata mano de obra y sin dificultades para el acceso a la tierra¹¹. Uno de los puntos centrales de las ideas del estudioso ruso es considerar como unidad de análisis a la economía familiar con una lógica propia e integral. Dicha lógica se basa en el objetivo de lograr la supervivencia del grupo y para lo cual puede adoptar estrategias tales como diversificar sus ingresos, aumentar el esfuerzo laboral, obtener ingresos extra-prediales. Estos elementos permiten a Tchayanov esbozar una teoría del comportamiento de las unidades familiares, cuyo elemento axial es el principio de trabajo-consumo. De acuerdo con este principio, la decisión de producción de la familia es el resultado de balancear los beneficios de la producción con el costo de la misma, que es el trabajo. Estos criterios de evaluación, pueden llevar a la unidad familiar a trabajar un producto por un precio inferior al que reclamaría una empresa capitalista que debe retribuir a los factores de producción que contrata y obtener un margen de ganancia que permita recuperar y/o expandir las inversiones realizadas. Basado en esta idea, Tchayanov desafiaba el argumento de los padres del socialismo científico, quienes auguraban la extinción de la economía campesina.

Por su parte, el argumento empírico se basa en la observación de la experiencia de la economía campesina europea. Sobre la base de su análisis, Djurfeld enuncia la siguiente hipótesis: El capital agro-industrial (bajo la forma privada o cooperativa) es la fuerza

¹⁰ Algunos autores lo mencionan prescindiendo de la T inicial. En este trabajo se la incluye siguiendo a Georgescu-Roegen ya que se estima debe respetar el origen ruso del apellido.

¹¹ Horner (1971).

motora del desarrollo estructural específico de la agricultura occidental en el siglo XX¹².

Dicha hipótesis se sustenta en la siguiente evidencia: a) una reorientación de la producción hacia la cría intensiva de ganado y la actividad tambera, que resultan compatibles con explotaciones de pequeña escala; b) la reorientación del agro a la agroindustria: los agricultores y los terratenientes invierten en industrias, y c) en los casos en que los campesinos dirigen el proceso, crean cooperativas de manera tal de alcanzar el "capitalismo sin capitalistas". Esta estrategia de centralizar el capital ayuda a la supervivencia de los campesinos.

El autor caracteriza a la agricultura europea de dicho periodo de una forma totalmente lejana a las predicciones clásicas: predominio de pequeñas explotaciones; baja tasa de proletarianización agraria; predominante producción de commodities a cargo de pequeños productores; integración horizontal en forma de cooperativas de primer grado, segundo grado y tercer grado que negocian desde una posición fuerte frente a las cadenas comercializadoras¹³.

En suma, la hipótesis de la cuestión agraria fue refutada desde el punto de vista analítico y desde la observación de los hechos.

2. COOPERATIVISMO

Tal como se expresara en la sección anterior, una de las formas de evitar la extinción del campesinado en el marco de una economía

¹² El párrafo es una traducción de los autores del siguiente texto original: "agri-industrial capital (in private or co-operative form) is the motor force of the specific structural development of Western agriculture in the twentieth century." Djurfeld op. cit., 147.

¹³ De todas maneras, como señala Kautsky (op.cit) la compensación de economías de escala que provee la integración horizontal (cooperativas) es significativa en las fases de compras de insumos o venta de productos, pero no resulta relevante para compensar economías de escala originadas en la producción a raíz de la extensión de la explotación agropecuaria.

capitalista es a través de la integración horizontal. El argumento se basa en que a través de la reunión de la producción de varios pequeños productores es posible alcanzar economías de escala de manera de compensar las ganancias de tamaño de las explotaciones capitalistas.

La Alianza Cooperativa Internacional provee la siguiente definición de cooperativa:

Asociación autónoma de personas que se han unido voluntariamente para hacer frente a sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales comunes, por medio de una empresa de propiedad conjunta y democráticamente controlada. Las cooperativas se basan en los valores de ayuda mutua, responsabilidad, democracia, igualdad, equidad y solidaridad. Siguiendo la tradición de sus fundadores sus miembros creen en los valores éticos de honestidad, transparencia, responsabilidad social y preocupación por los demás¹⁴.

Vanek denomina genéricamente al tipo de conformación social del Cooperativismo como economía de participación conceptualizada como aquella "basada en empresas controladas y dirigidas por quienes trabajan en ellas"¹⁵.

Asimismo el autor enumera las siguientes características de las mismas: a) para dirigir el proceso productivo hay que ser productor, b) participación de los productores en los ingresos, c) los productores no son propietarios del capital de la cooperativa sino que son usufructuarios (derecho de usar los frutos), d) la mano de obra no es un recurso sino es quien dirige el proceso productivo.

Estas características le otorgan a la empresa cooperativa atributos significativos en la construcción de sociedades democráticas y equitativas. Por otra parte, contribuye a una mejor conformación de los mercados al lo-

grar economías de escala sin que se produzca la concentración de la propiedad en forma de monopolios u oligopolios.

INCIDENCIA DEL COOPERATIVISMO

1. EL COOPERATIVISMO EN LA ACTIVIDAD LANERA

El Cooperativismo muestra una significativa inserción en la estructura de comercialización y producción de la lana en Río Negro. En la Dirección de Cooperativas y Mutualismo provincial se registran nueve cooperativas cuya actividad principal es la venta de lana. De esa cantidad, existen cuatro que están agrupadas en una organización de segundo grado, a saber, la Federación de Cooperativas de la Región Sur Ltda. (FECORSUR).

La empresa cooperativa posee atributos significativos en la construcción de sociedades democráticas y equitativas. Por otra parte, contribuye a una mejor conformación de los mercados al lograr economías de escala sin que se produzca la concentración de la propiedad en forma de monopolios u oligopolios.

Por otra parte, el Programa Ley Ovina dispone de un padrón que incluye cinco cooperativas más. En consecuencia, puede afirmarse que actualmente se encuentran activas trece cooperativas que se reducen a diez organizaciones que operan en el mercado de lanas.

Estas instituciones declaran en los registros oficiales que cuentan con un total de 778 asociados que son productores laneros. Al relacionar este número con el total de productores que se encuentra inscriptos en los registros de SENASA, puede verificarse que representan el 30%.

¹⁴ Servos y Calderón (2012), 197.

¹⁵ Vanek (1971), 19.

Los datos aportados por el padrón de Ley Ovina permiten comprobar que las cooperativas allí inscriptas están constituidas por 194 productores cuyas existencias ganaderas suman 25.624 cabezas, lo que hace una media de 123 ovinos por productor. Este dato revela que las cooperativas agrupan a los pequeños productores con rasgos propios del campesinado. En consecuencia, al relacionar el número total de socios con el número total de productores cuyas explotaciones cuentan con 200 cabezas de ganado o menos, el resultado obtenido es que casi la mitad de los productores de dicho estrato pertenecen a una cooperativa.

A los efectos de estimar la participación de la economía de participación en el total de la actividad lanera localizada en Río Negro, se retoma la media de cabezas por productor señalada más arriba. De la aplicación de dicha media al total de productores cooperativizados, se obtiene un total de poco menos de 103 mil cabezas que equivalen al 8% de las existencias informadas por SENASA. Nuevamente, si circunscribimos el universo al del estrato de productores con menos de 200 cabezas de ganado, la importancia del Cooperativismo aumenta significativamente. En efecto, las existencias en explotaciones de productores socios de cooperativas representan el 26% del total de las existencias de productores con menos de 500 cabezas y el 56% de las existencias de productores con menos de 200 cabezas.

De la información relevada en organismos oficiales y las estimaciones efectuadas sobre la base de la misma, podría inferirse que el Cooperativismo tiene una incidencia significativa en la actividad de producción y comercialización de lana en Río Negro. La misma alcanza mayor relevancia cuando consideramos el universo de pequeños productores asimilables a la condición de campesinos.

2. LAS COOPERATIVAS EN ACCIÓN

En esta sección se especulará acerca de las razones por las cuales los productores deciden afiliarse a una cooperativa. Si bien una conclusión definitiva debe surgir de la información obtenida de una encuesta a productores, en este caso se enfoca el análisis en el accionar de las cooperativas a través de la información suministrada por la Agencia de la Ley Ovina en Río Negro y la Dirección de Cooperativas de la misma provincia.

El Cooperativismo tiene una incidencia significativa en la actividad de producción y comercialización de lana en Río Negro. La misma alcanza mayor relevancia cuando consideramos el universo de pequeños productores asimilables a la condición de campesinos.

En primer lugar debe aclararse que la mayor parte de la lana extraída en Río Negro se destina a exportación con punto de salida localizado en Puerto Madryn, provincia de Chubut. Allí operan empresas comercializadoras que compran la lana a productores de la región y luego efectivizan la venta al exterior.

Las modalidades de comercialización identificadas en la región pueden clasificarse de la siguiente manera: aquella según la cual los productores grandes y medianos venden directamente su producción a los agentes exportadores, quienes fletan el transporte hasta sus explotaciones y los precios de referencia se fijan sobre la base de los precios observados en los mercados internacionales a los que se descuentan los gastos hasta la tranquera; y aquellos casos de pequeños productores cuyo volumen para la venta no justifica el costo de transporte y que por ende disponen de dos opciones: una es ven-

Cuadro N° 4. ESTABLECIMIENTOS Y EXISTENCIAS GANADERAS POR ESTRATO. AÑOS 2008 Y 2012. RIO NEGRO

DENOMINACION	2009			2011			2012		
	Ventas pesos	Kilos	Precio medio	Ventas pesos	Kilos	Precio medio	Ventas pesos	Kilos	Precio medio
1	1.691.946	202.825	8,34	2.896.095	160.000	18,10	1.828.107	92.600	19,74
2	585.000	39.000	15,00	663.000	39.000	17,00	331.500	17.000	19,50
3	2.278.955	241.825	9,42	516.199	30.000	17,21	206.480	12.000	17,21
4	s/d			287.308	11.072	25,95	143.654	5.536	25,95
5	408.500	25.000	16,34	815.697	31.446	25,94	1.035.000	45.000	23,00
6	s/d			53.726	2.149	25,00	216.759	8.670	25,00

Fuente: SIG Ley Ovina Río Negro / Elaboración propia

der la lana a comercializadores informales y la otra es participar de la comercialización de la cooperativa.

En ambos casos, la relación comercial no comienza con la lana extraída, sino al inicio del ciclo productivo. En efecto, dada la extrema dependencia de los ingresos del productor de la venta de la lana y la estacionalidad con que los obtiene, este necesita adelantos que le permitan vivir mientras tanto. Esta necesidad también puede ser cubierta tanto por el comercializador informal como por la cooperativa. Los adelantos consisten en mercaderías que el productor necesita para vivir. Un tiempo antes (alrededor de 45 días) de la zafra, recibe un adelanto financiero a cuenta de la venta de la lana.

La modalidad corriente de las cooperativas de Río Negro consiste en fletar camiones hasta las "tranqueras" de los productores, recolectar la lana y luego acopiarla en sus galpones. La lana se clasifica de acuerdo a las normas PROLANA asegurando que los distintos tipos de lana se relacionen con sus precios respectivos. Posteriormente efectúan una licitación de precios de la que participan las empresas exportadoras, vendiendo la lana al mejor postor. Posteriormente, la cooperativa liquida el precio al productor de acuerdo con el tipo de lana que este aportó y descuenta el valor de las mercaderías retiradas por el productor, el adelanto financiero, el costo del financiamiento y otros costos de comercialización.

Nuevamente podemos obtener indicios de la *performance* de las cooperativas a través de los registros oficiales. En este caso, de los balances presentados por las mismas podemos obtener una aproximación a los precios obtenidos por las cooperativas.

La información básica se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro N°3. Precios Medios cobrados por cooperativas y precios medios de exportación. En pesos por kilogramo. 2009-2011-2012. Provincia de Río Negro

AÑO	PRECIO COOP \$/KG	PRECIO FOB EN \$	BRECHA
2009	9,8	10,1	3%
2011	19,1	24,1	21%
2012	20,8	23,5	11%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de la Dirección de Cooperativas y Dirección de Estadísticas de Río Negro

Las estimaciones realizadas permiten inferir que los precios logrados por las cooperativas se asemejan notablemente a los precios declarados por los exportadores¹⁶. Otro comentario que merecen los resultados, es que la brecha entre el precio medio de exportación y el precio medio obtenido por las cooperativas resulta menor cuanto menor es el precio internacional de la lana. Este resultado permite conjeturar que las cooperativas de co-

¹⁶ Para que ambos precios resulten equivalentes y comparables al precio de exportación deben deducirse los derechos de exportación y los gastos de transporte y comercialización hasta el galpón de la cooperativa. Sin embargo, dado que los derechos de exportación son reembolsables cuando se exporta con normas PROLANA, se optó por dejar los precios valorizados en el puerto.

mercantilización actúan como estabilizadores de los precios que perciben los productores, dado que pagan precios relativamente más altos en periodos recesivos del mercado y precios relativamente menos altos en periodos de auge del mismo.

Otro aspecto significativo que surge de la información de las cooperativas puede verse en el cuadro N°4:

En el cuadro se exhiben las ventas en pesos y kilogramos de cada una de las cooperativas para las cuales se dispone de información de sus respectivos balances. La denominación no se muestra a fin de preservar la confidencialidad de los datos.

El hecho remarcable de los números presentados es que no se verifica una relación positiva entre los kilogramos comercializados y los precios obtenidos por las cooperativas. Es decir que la evidencia disponible no permite inferir ganancias a raíz de la escala de la producción comercializada.

RESUMEN Y REFLEXIONES FINALES

El postulado clásico de la denominada cuestión agraria pronosticaba la desaparición del campesinado bajo el modo de producción capitalista. Dos líneas de pensamiento refutaron dicho lema: la de Tchayanov, quien elaboró un enfoque teórico basado en la trayectoria de vida de la familia campesina, y el análisis de la evolución agraria occidental que permitió verificar la sobrevivencia de la economía familiar rural a partir de la integración horizontal o vertical. En este trabajo se presenta una primera aproximación al estudio de la influencia del Cooperativismo en la economía campesina productora de lana de la provincia de Río Negro.

La descripción de la actividad demuestra que la ganadería lanar se desarrolla en la meseta de la provincia y en ella conviven pocos

El postulado clásico de la denominada cuestión agraria pronosticaba la desaparición del campesinado bajo el modo de producción capitalista. Dos líneas de pensamiento refutaron dicho lema: el enfoque teórico de Tchayanov y el análisis empírico de la evolución agraria occidental.

grandes propietarios con extensas explotaciones, productores medianos que poseen la mayor parte del stock y un gran número de productores pequeños asimilables al concepto de campesinos, aunque debe tenerse presente los factores impositivos y de mortandad de animales que influyen en este resultado. Los campesinos poseen pequeños rodeos, son ocupantes precarios de la tierra en lugares alejados de las vías de comunicación, atrasados técnicamente y dependientes de los ingresos por la venta de la lana.

Dentro de este contexto, se verifica una significativa inserción de las cooperativas en la comercialización de la lana. Esta relevancia alcanza su mayor expresión cuando consideramos el estrato más bajo de los productores.

Una primera función que cumplen dichas instituciones es la comunicación del productor campesino con los mercados de venta del producto. Dada la metodología de comercialización empleada (mediante subastas), las cooperativas otorgan un precio al productor que, de acuerdo con los datos preliminares disponibles, estaría acorde a los precios de los mercados internacionales. Este resultado se obtiene a pesar de que no se observa, al interior del sector cooperativo, una clara relación entre la escala de producción comercializada y el precio medio obtenido por la cooperativa. Por otra parte, los procedimientos de comercialización de las cooperativas

otorgan transparencia y un tratamiento equitativo al productor. Asimismo, permitirían estabilizar los ingresos de los productores, en particular cuando el precio de la lana se encuentra en un nivel bajo. También resulta significativo el rol que cumplen las cooperativas como agentes financieros que permiten que el productor compre insumos y la canasta de consumo a lo largo del ciclo productivo en periodos en que este carece de ingresos.

Por lo tanto, podría argumentarse en forma preliminar que la actividad del Cooperativismo significa un factor que contribuye a la

sustentabilidad de la economía campesina productora de lana. De todas maneras, estos resultados deben cotejarse con trabajo de campo que permita recolectar la experiencia de los actores.

En particular, resulta de interés constatar la relevancia del rol del Cooperativismo en las vinculaciones de productores entre sí, con instituciones públicas y privadas y con la información técnica relevante para la actividad. Estos atributos son juzgados de particular relevancia por la literatura de desarrollo regional.

ANEXO

Cuadro A.1. Padrón de Cooperativas Comercializadoras de Lana. Año 2012 / Provincia de Río Negro.

DENOMINACIÓN	PRODUCTORES
La Amistad:	36
La Amistad	27
Nuevo Río	40
Peñi Mapuche	70
Cali Bui	21
Fecorsur	400
Amuleim Com	104
Lihuen Malleo	14
Peumayen	38
Pichi Cullin	28

Fuente: Dirección de Cooperativas. Río Negro y Programa Ley Ovina.

Nota: FECORSUR es una entidad de segundo grado que agrupa a las cooperativas Ganadera Indígena, La Colmena, Nueva Esperanza y Kiñe Ain Cazau.

Cuadro A.2. Precio FOB de lana en dólares y pesos. Años 2009 a 2012.

AÑO	Precio de Lana FOB U\$S	Tipo de Cambio \$/U\$S	Precio de Lana FOB \$
2009	2,67	\$ 3,71	\$ 9,95
2010	3,52	\$ 4,39	\$ 15,59
2011	5,87	\$ 4,11	\$ 24,11
2012	5,19	\$ 4,54	\$ 23,47

Fuente: elaboración propia sobre datos del Ministerio de Economía

Cuadro A.3. Estimación de la carga tributaria de productores con existencias hasta 1.000 productores. Año 2012

Estrato en cantidad de cabezas	Cantidad establecimientos	Cantidad de cabezas	Recaudación extracción animales (\$)	Recaudación venta de lanas (\$)	Recaudación venta de lanas (\$)	Costo impositivo monotributo anual ^(a)	Incidencia sobre ventas
1-200	1.686	148.779	6.000	16.429	22.429	0	0%
1-300			9.000	24.644	33.644	3.984	12%
201-500	662	237.186	15.000	41.073	56.073	5.412	10%
501-1000	391	306.071	30.000	82.145	112.145	7.944	7%

Supuestos : tasa de extracción del 10% ; kilos de lana por animal =3,5 kg / Fuente: elaboración propia

Bibliografía

Bandieri, Susana. *Historia de la Patagonia*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2005.

Djurfeldt, Göran "Classical discussions of capital and peasantry: a critique", en Harris (1992), 139-149.

Georgescu-Roegen, "N. Teoría Económica y Economía agraria", *El Trimestre Económico*, Vol 34, N° 136, pp. 589-638, 1967.

Thorner, Daniel. "Una teoría neopopulista de la economía campesina: La escuela de A. V. Chayanov" en *Chayanov y la Teoría de la Economía Campesina. Cuadernos Pasado y Presente*, N° 94, México. Pp. 138-152.

Kautsky, K. *La cuestión agraria. Estudio de las tendencias de la agricultura moderna y de la política agraria de la socialdemocracia*. Paris: Ruedo Ibérico, 1970.

Servos y Calderón. "La sociedad cooperativa: motivación y coordinación. Un análisis desde las teorías económicas de la empresa y la economía social", *Revesco*, N° 110, disponible en www.ucm.es/info/revesco

Vaneck, J. *La economía de participación*. Buenos Aires: Editorial Amorrortu, 1971.

Vapñarsky, Cesar. *Pueblos del Norte de la Patagonia, 1779-1957*. Buenos Aires: Editorial de la Patagonia CEUR, 1982.

Tagliani y otros. *Cadena de valor de la producción ovina*. Río Negro: EDUCO, 2010.